



## Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra, příspěvková organizace

doručeno na e-mail: [podatelna@zsmv.cz](mailto:podatelna@zsmv.cz), [zsmv@zsmv.cz](mailto:zsmv@zsmv.cz)

K rukám: Ředitel organizace

### Ministerstvo vnitra

Doručeno datovou schránkou

K rukám:

1. Ministra vnitra
2. všech náměstků MV
3. ředitele odboru interního auditu a kontroly
4. ředitele odboru veřejných zakázek a centrálních nákupů
5. ředitelky odboru právního

V Praze dne 4. září 2013

### Věc: Výzva k vymáhání škody před promlčením nároku

Vážený pane řediteli,  
Vážený pane ministře,  
Vážený náměstci,  
Vážená paní ředitelko odboru MV,  
Vážený ředitelé odborů MV,

obracíme se na Vás jako nevládní nezisková organizace prosazující již šestnáctým rokem principy efektivního a transparentního fungování samosprávy. V této oblasti se věnujeme monitorování případů střetu zájmů, korupce a ne hospodárnosti a následně informování veřejnosti, přípravě systémových opatření včetně ovlivňování legislativy, a v neposlední řadě šíření protikorupčního know-how. V rámci našich aktivit také poskytujeme veřejnosti bezplatné právní a protikorupční poradenství.

V rámci naší činnosti jsme se na Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra, příspěvkovou organizaci (dále také jen „ZSMV“), v červenci 2013 obrátili s žádostí o informace týkající se postupu ZSMV, pokud jde o vymáhání škody, která ZSMV vznikla v souvislosti se zaplacením pokuty, která byla uložena v roce 2011 Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže za spáchání správního deliktu dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Konkrétně se jedná minimálně o škodu ve výši zaplacené pokuty ve věci veřejné zakázky „praní prádla“ a „chemické čištění prádla“, kdy rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže sp. zn. S153/11 byla ZSMV uložena pokuta ve výši 500.000,- Kč. Pokuta byla dle informací ZSMV uhrazena dne 30. 3. 2012.

### K veřejné zakázce „praní prádla“ a „chemické čištění prádla“, pokuta 500.000,- Kč:

Ing. Roman Fidler, ředitel ZSMV, nám dopisem ze dne 10. Července 2013, č.j. ZSM-7-9/01-2013 sdělil, že udělená pokuta nebyla řešena jako škoda, nebylo provedeno ani zjištění osoby či osob, odpovědných za udělení pokuty a nebyl uplatněn ani nárok na náhradu škody. Dále nám Ing. Fidler sdělil, že naši žádost o informace považuje zároveň za podnět k prošetření celé záležitosti, a že v případě, že organizaci vznikla škoda a že budou zjištěni konkrétní odpovědní pracovníci, pak že z této situace vyvodí patřičné právní kroky.



Z rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže vyplývá, že ZSMV nedodržel postup stanovený v ust. § 21 zákona o veřejných zakázkách, když neprovedl zadávací řízení a přesto s vybraným uchazečem uzavřel smlouvu na dodávku služeb, přičemž tento postup mohl podstatně ovlivnit výběr nejhodnější nabídky.

Cena veřejné zakázky, při jejímž zadání se zadavatel dopustil správního deliktu, činí více jak 87 milionů Kč, jednalo se tedy o nadlimitní veřejnou zakázku. Účelem zadávacího řízení podle zákona o veřejných zakázkách je zejména zabezpečení volné a efektivní soutěže o předmět veřejné zakázky a tím také dosažení efektivního nakládání s prostředky z veřejných rozpočtů.

Nabídka vybraného uchazeče nebyla vystavena konkurenci, neproběhla řádná soutěž o cenu nebo ekonomickou výhodnost jeho nabídky. Nezákonné omezení, resp. vyloučení principu soutěže, na němž je zadávání veřejných zakázek založeno, je jedním z vůbec nejzávažnějších porušení zákona. V důsledku uvedených skutečností nelze vyloučit, že pokud by zadavatel postupoval v souladu se zákonem, mohl obdržet nabídky i od dalších dodavatelů, kteří by mu mohli nabídnout nižší cenu požadovaného plnění.

Úřad při stanovení výše sankce dále zohlednil skutečnost, že uložená pokuta musí být natolik intenzivní, aby byla zadavatelem pocíťována jako újma.

K tomu Oživení, o.s. dodává, že pokud uložená a zaplacená pokuta jde na vrub státu (a jeho daňových poplatníků), neplní svou funkci. Navíc je třeba vzít v úvahu i tu skutečnost, že příspěvková organizace Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra podle vlastních slov uvedených na webové stránce organizace, zajišťuje pro resort MV komplexní servis právě v oblasti veřejných zakázek. Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra podle vlastních slov nabylo při poskytování služeb Ministerstvu vnitra, Policii České republiky, jakož i desítkám dalších organizací a podniků, velkých zkušeností v oblasti přípravy, organizace a celkové realizace veřejných zakázek. Mělo by se tedy jednat o odborníky, kteří postupují v souladu se zákonem a nikoli naopak.

#### **K vymáhání nároku na náhradu škody:**

Za způsobenou škodu odpovídá ZSMV každý, kdo se podílel na přípravě a realizaci nezákonného postupu při zadání té které veřejné zakázky. Takovými osobami mohou být zejména zaměstnanci, kteří se podíleli na přípravě veřejné zakázky. V případě, že ZSMV využila v souvislosti se zadávacím řízením služeb advokátní kanceláře či jiného subjektu stojícího mimo úřad, je třeba se s nárokem na náhradu škody obrátit i na tyto subjekty.

Vztah škůdce k ZSMV je důležitý i z hlediska případné limitace náhrady škody u zaměstnanců či naopak s povinným pojištěním advokátů na škodu způsobenou při poskytování právní pomoci. Právní vztah jednotlivých osob k ZSMV má zcela zásadní vliv i na délku promlčecí doby, kdy u zaměstnanců se nárok na náhradu škody promlčí již za dva roky ode dne, kdy se ZSMV dozvěděla o tom, kdo za škodu zodpovídá (tzv. subjektivní lhůta), nejpozději však za tři roky ode dne, kdy škoda vznikla (objektivní lhůta).

**V této souvislosti Vás upozorňujeme, že ZSMV vznikla škoda již dnem, kdy uhradilo uloženou pokutu, tedy dnem 30. 3. 2012 ve výši 500.000,- Kč. Úvahy identifikaci škůdce či o míře zavinění konkrétních osob proto nejsou časově neomezené. Za nárok uplatněný u dlužníka včas lze považovat jen takový postup, kdy odpovědná osoba nebude moci vůči ZSMV s úspěchem uplatnit námitku promlčení.**

V případě, že ZSMV, respektive osoby, které ZSMV reprezentují, nepřistoupí k vymáhání škody a v důsledku této nečinnosti se nárok na náhradu škody vůči škůdci promlčí, budou tyto osoby odpovědné za škodu, která tím ZSMV vznikne. Nad rámec výše uvedeného si Vás dovoluujeme upozornit, že takovým postupem může být naplněna i skutková podstata trestného činu porušování povinností při správě cizího majetku.



**Vzhledem k výše uvedenému Vás tímto vyzýváme k okamžitému stanovení výše způsobené škody, identifikaci odpovědných osob a včasnému vymáhání nároku na náhradu škody.**

Zároveň zdvořile žádáme o sdělení, jakým způsobem bude naše výzva vyřízena, či jak se ZSMV rozhodlo ve věci postupovat. Stejně tak žádáme o stanovisko k této věci i Ministerstvo vnitra, coby zřizovatele ZSMV.

**Oživení, o.s.**

Mgr. Martin Kameník, předseda sdružení